УТВЕРЖДЕНО

приказом Комитета

цифрового развития

Ленинградской области

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_

(приложение 3)

**МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ПРЕДПОЛАГАЕМОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ СОЗДАВАЕМЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

1. Общие положения
   1. Настоящая методика определяет порядок проведения оценки эффективности государственной информационной системы Ленинградской области (далее - ИС), возникновение которой ожидается в результате создания такой ИС, ввода ее в эксплуатацию и эксплуатации органами исполнительной власти Ленинградской области, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями при исполнении государственных полномочий и функций (далее – государственные полномочия).
   2. Целями проведения оценки являются:

* повышение качества и эффективности исполнения государственных полномочий Ленинградской области за счет использования преимуществ новых информационных коммуникационных технологий;
* повышение эффективности расходов областного бюджета Ленинградской области на создание ИС;
* открытость процедур принятия решений о приоритетности и очередности работ по автоматизации и цифровизации административной деятельности в Ленинградской области.
  1. Исходные данные для проведения оценки получаются из состава заявки на создание ИС (форма утверждена приказом Комитета цифрового развития Ленинградской области от \_\_\_.2019 № \_\_\_\_, далее - заявка), направленной органом исполнительной власти Ленинградской области (далее - ОИВ) в адрес Комитета цифрового развития Ленинградской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области при создании, модернизации и развитии ИС (утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от \_\_\_.2019 № \_\_\_, далее - Порядок) и Регламента реализации Порядка (утвержден приказом Комитета цифрового развития Ленинградской области от \_\_\_.2019 № \_\_\_\_, далее - Регламент).
  2. Методика применяется при оценке эффективности как создания ИС, так и развития/модернизации ИС (далее по тексту - создание ИС).
  3. Оценка предполагаемой эффективности создаваемых ИС (далее - оценка) осуществляется по следующим направлениям:
     1. Правовые основания создания ИС;
     2. Технологические особенности ИС;
     3. Финансово-экономическая характеристика создания ИС.

1. Порядок проведения оценки правовых оснований создания ИС
   1. Для проведения оценки правовых оснований создания ИС используются следующие показатели:
2. Правовой акт, устанавливающий необходимость создания ИС;
3. Соответствие полномочий ОИВ проектируемым автоматизированным процессам.
   1. Значение показателей, указанных в пункте 2.1 настоящей методики, определяется с использованием балльной системы.
   2. Расчет значения показателя «Правовой акт, устанавливающий необходимость создания ИС» осуществляется следующим образом:
4. В пунктах 2.1-2.4 раздела 2 «Правовые основания для автоматизированной и/или информационной поддержки исполнения государственных полномочий или функций» заявки выявляется акт наиболее высокого статуса (далее – критерий А).
5. Значение критерия А определяется согласно следующей таблицы:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Вид документа** | **Нормы права дополнительно на контроле высшего должностного лица** (поручения, резолюции) | | | **Правовой акт РФ** | **Правовой акт ЛО** | **Иные акты** (отсутствуют акты правового свойства) |
| **Нет** | **Да** | |
| **РФ** | **ЛО** |
| 1. | Закон Российской Федерации (РФ) | 4 | 7 | 6 | Х | Х | Х |
| 2. | Иной нормативный правой акт РФ | 3 | 6 | 5 | Х | Х | Х |
| 3. | Закон Ленинградской области (ЛО) | 4 | 7 | 5 | Х | Х | Х |
| 4. | Иной нормативный правой акт ЛО | 3 | 6 | 4 | Х | Х | Х |
| 5. | Отсутствует правовой акт нормативного свойства | Х | 2 | 1 | 2 | 1 | 1 |

1. В случае если в акте, указанном в подпункте 1 пункта 2.3 настоящей методики, устанавливается прямое (не косвенное) указание на создание ИС, то значение критерия А удваивается. Полученный результат определяет значение показателя «Правовой акт, устанавливающий необходимость создания ИС».
   1. Расчет значения показателя «Соответствие полномочий ОИВ проектируемым автоматизированным процессам» осуществляется с использованием данных раздела 5 «Описание процессов, выполняемых информационной системой» заявки (далее – процессы ИС) и пункта 2.5 «Полномочия/функции органа исполнительной власти Ленинградской области, для выполнения которых создается (развивается) информационная система» заявки (далее – административные процедуры).

Для этого проводится сопоставительный анализ процессов ИС и административных процедур, результаты которого оцениваются по следующей шкале:

* полностью соотносятся – 3 балла;
* частично соотносятся – 2 балла;
* соотносятся опосредованно – 1 балл;
* не соотносятся – 0 баллов.
  1. Оценка правовых оснований создания ИС осуществляется посредством суммирования баллов по показателям, указанным в пункте 2.1 настоящей методики (далее – критерий S1).

В зависимости от значения критерия S1 определяется оценка правовых оснований создания ИС. Оценка содержит наименование категории и значение итогового балла, и устанавливается согласно следующей таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Значение S1** | **Оценка правовых оснований создания ИС** | |
| **Категория оценки** | **Значение итогового балла** (итог.балл) |
| 1. | от 7 до 14 баллов | Высокий уровень региональной потребности | 7 итог.баллов |
| 2. | от 5 до 7 баллов | Основания достаточные для создания ИС | 4 итог.балла |
| 3. | менее 5 баллов | Региональная потребность недостаточно обоснована | 1 итог.балл |

1. Порядок проведения оценки технологических особенностей ИС
   1. Для проведения оценки технологических особенностей ИС используются следующие показатели:
2. Пользователи;
3. База данных;
4. Внешние справочники/классификаторы;
5. Интеграция с иными ИС;
6. Переиспользование автоматизированных процессов;
7. Цифровые технологии.
   1. Значение показателей, указанных в пункте 3.1 настоящей методики, определяется с использованием балльной системы.
   2. Расчет значения показателя «Пользователи» осуществляется на основании данных раздела 3 «Пользователи информационной системы» заявки согласно следующей шкале:

* свыше 1000 пользователей – 4 балла;
* от 150 до 1000 пользователей – 3 балла;
* от 50 до 150 пользователей – 2 балла;
* от 10 до 50 пользователей, при условии не менее двух категорий пользователей – 1 балл;
* иные случаи – 0 баллов.

Численность пользователей определяется суммированием численности внутренних и внешних пользователей, указанной в соответствующих разделах заявки.

* 1. Расчет значения показателя «База данных» осуществляется на основании данных раздела 4 «Перечень видов документов информационной системы с указанием атрибутивных характеристик каждого документа» заявки.

Для этого суммируется количество параметров всех видов документов, представленных в указанном разделе заявки (т.е. определяется размер массива данных ИС), а также добавляется количество внутренних справочников и классификаторов ИС (из пункта 4.1 заявки).

С учетом полученного значения показатель «База данных» оценивается по следующей шкале:

* свыше 80 параметров и справочников – 4 балла;
* от 50 до 80 параметров и справочников – 3 балла;
* от 30 до 50 параметров и справочников – 2 балла;
* от 15 до 30 параметров и справочников – 1 балл;
* менее 15 параметров и справочников – 0 баллов.
  1. Расчет значения показателя «Внешние справочники/классификаторы» осуществляется на основании данных пункта 4.1 «Наименования справочников и классификаторов, которые планируется создать или использовать (из числа существующих, внешних ресурсов) в информационной системе» заявки в части внешних информационных ресурсов.

Значение показателя «Внешние справочники/классификаторы» определяется следующим образом:

* если ИС использует внешние справочники или классификаторы – 2 балла;
* если ИС не использует внешние справочники или классификаторы – 0 баллов.
  1. Расчет значения показателя «Интеграция с иными ИС» осуществляется на основании данных пунктов 5.5 «Взаимодействие с иными информационными системами» и 5.6 «Требования по экспорту/импорту данных» заявки согласно следующей шкале:
* ИС осуществляет выгрузку (экспорт) данных в федеральную ИС – 4 балла;
* ИС осуществляет экспорт и (или) импорт данных в/из региональную(ой) ИС – 3 балла;
* ИС осуществляет загрузку (импорт) данных из федеральной ИС – 2 балла;
* ИС осуществляет экспорт и (или) импорт данных в/из иной   
  (не государственной) ИС – 1 балл;
* ИС не осуществляет взаимодействие с внешними ИС – 0 баллов.
  1. Расчет значения показателя «Переиспользование автоматизированных процессов» осуществляется на основании данных пунктов 5.1 «Процессы сбора информации», 5.2 «Процессы учета» и 5.3 «Процессы обработки информации» заявки методом экспертного анализа на предмет наличия в действующих (эксплуатируемых) ИС аналогичных административных процессов.

В случае выявления действующих в Ленинградской области решений (в составе ИС), автоматизирующих аналогичный процесс, показателю «Переиспользование автоматизированных процессов» присваивается 4 балла, а в ином случае – 0 баллов.

* 1. Расчет значения показателя «Цифровые технологии» осуществляется на основании данных раздела 5 «Описание процессов, выполняемых информационной системой» заявки методом экспертного анализа на предмет целесообразности использования в составе ИС сквозных цифровых технологий. К таким технологиям относятся:

1. промышленный Интернет (Интернет вещей);
2. большие данные;
3. нейротехнологии и искусственный интеллект;
4. системы распределенного реестра (блокчейн);
5. квантовые технологии;
6. новые производственные технологии;
7. робототехника и сенсорика;
8. беспроводная связь;
9. виртуальная и дополненная реальность.

Если в результате анализа будет установлена целесообразность использования в составе ИС сквозных цифровых технологий, то показателю «Цифровые технологии» присваивается 4 балла, а в ином случае – 0 баллов.

* 1. Оценка технологических особенностей ИС осуществляется посредством суммирования баллов по показателям, указанным в пункте 3.1 настоящей методики, (далее – критерий S2). Оценка содержит наименование категории и значение итогового балла.

В зависимости от значения критерия S2 определяется оценка технологических особенностей ИС, которая устанавливается согласно следующей таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Значение S2** | **Оценка технологических особенностей** **ИС** | |
| **Категория оценки** | **Значение итогового балла** (итог.балл) |
| 1. | от 6 до 22 баллов | Предусмотрено сбалансированное технологическое решение | 3 итог.балла |
| 2. | от 4 до 6 баллов | Предусмотрено обычное технологическое решение | 2 итог.балла |
| 3. | менее 4 баллов | Технологическое решение требует оптимизации | 1 итог.балл |

1. Порядок проведения оценки финансово-экономической характеристики создания ИС
   1. Для проведения оценки финансово-экономической характеристики создания ИС используются следующие показатели:
2. Стоимость работ;
3. Показатели эффективности;
4. Права на ИС.
   1. Значение показателей, указанных в пункте 4.1 настоящей методики, определяется с использованием балльной системы.
   2. Расчет значения показателя «Стоимость работ» осуществляется на основании данных раздела 6 «Сведения о рассмотрении существующих на рынке аналогов информационной системы» заявки, выявляя потенциальную стоимость работ по созданию ИС, и с учетом следующей шкалы:

* до 3 млн.рублей - уровень расходов обычный, 3 балла;
* от 3 млн.рублей до 10 млн.рублей – работы средне затратные, 2 балла;
* более 10 млн.рублей – работы высоко затратные, 1 балл.
  1. Расчет значения показателя «Показатели эффективности» осуществляется на основании данных раздела 7 «Критерии оценки предполагаемой эффективности информационной системы» заявки.

Для этого в пунктах 7.1-7.3 заявки выбирается наиболее динамичный показатель, у которого наибольшая разница между значениями показателя на прогнозную и текущую даты, с учетом временного диапазона (далее – критерий D). Величина D нормируется на 100%.

Значение показателя «Показатели эффективности» определяется согласно следующей шкале:

* D>50% - 3 балла;
* 20%≤D≤50% - 2 балла;
* 1%≤D<20% - 1 балл;
* D<1% - 0 баллов.
  1. Расчет значения показателя «Права на ИС» осуществляется на основании данных пункта 9 «Лицензионные права на информационную систему» заявки.

В случае определения исключительных прав на систему показателю «Права на ИС» присваивается 1 балл, а в ином случае – 0 баллов.

* 1. Оценка финансово-экономической характеристики создания ИС осуществляется посредством суммирования баллов по показателям, указанным в пункте 4.1 настоящей методики (далее – критерий S3). Оценка содержит наименование категории и значение итогового балла.

В зависимости от значения критерия S3 определяется оценка финансово-экономической характеристики создания ИС, которая устанавливается согласно следующей таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Значение S3** | **Оценка финансово-экономической характеристики создания ИС** | |
| **Категория оценки** | **Значение итогового балла** (итог.балл) |
| 1. | от 6 до 7 баллов | Прогнозируется высокая эффективность расходов | 5 итог.баллов |
| 2. | от 3 до 5 баллов | Прогнозируется обычная эффективность расходов | 3 итог.балла |
| 3. | менее 3 баллов | Требуется оптимизация расходов на создание ИС | 1 итог.балл |

1. Результаты проведения оценки предполагаемой эффективности создаваемых государственных информационных систем Ленинградской области
   1. Для получения результатов проведения оценки необходимо суммировать значения итоговых баллов по направлениям, указанным в пункте 1.5 настоящей методики, и индексированных согласно шкале, представленной в пунктах 2.5, 3.9 и 4.6 настоящей методики.
   2. В ходе определения оценки уполномоченный орган заполняет карту эксперта по форме приложения 1 к настоящей методике.
   3. На основе результатов, полученных в соответствии с пунктом 5.1 настоящей методики, предполагаемая эффективность создаваемых государственных информационных систем Ленинградской области может быть отнесена к следующим категориям:

*Категория 1:* ИС обеспечит значительное повышение эффективности исполнения государственных полномочий Ленинградской области – от 10 до 15 итоговых баллов;

*Категория 2:* ИС будет содействовать повышению эффективности исполнения государственных полномочий Ленинградской области – от 7 до 9 итоговых баллов;

*Категория 3:* Влияние ИС на повышение эффективности исполнения государственных полномочий Ленинградской области незначительное – менее 7 итоговых баллов.

* 1. ИС рекомендуется к созданию при выполнении следующих условий:

1. оценка относится к категории 1 или категории 2 согласно пункту 5.3 настоящей методики;
2. по всем направлениям, указанным в пункте 1.5 настоящей методики, значения итогового балла превышают значение минимальной категории оценки по соответствующему направлению.
   1. В случае невыполнения одного или нескольких условий, указанных в пункте 5.4 настоящей методики, соответствующая заявка рекомендуется к доработке.
   2. По итогам оценки уполномоченный орган подготавливает заключение по форме приложения 2 к настоящей методике в сроки, установленные Порядком. В указанные сроки включается время для направления заключения в адрес органа исполнительной власти Ленинградской области, подготовившего соответствующую заявку.

Приложение 1   
к Методике оценки….

ФОРМА

**КАРТА ЭКСПЕРТА   
«Оценка предполагаемой эффективности создаваемых   
государственных информационных систем Ленинградской области»**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Направление** | **Показатель** | **Значение** |
| 1. | Правовые основания создания ИС | Правовой акт, устанавливающий необходимость создания ИС |  |
| Соответствие полномочий ОИВ проектируемым автоматизированным процессам |  |
| *Сумма баллов* |  |
| **оценка:** | | |
| - значение итогового балла | |  |
| - категория | |  |
| 2. | Технологические особенности ИС | Пользователи |  |
| База данных |  |
| Внешние справочники/ классификаторы |  |
| Интеграция с иными ИС |  |
| Переиспользование автоматизированных процессов |  |
| Цифровые технологии |  |
|  | *Сумма баллов* |  |
| **оценка:** | | |
| - значение итогового балла | |  |
| - категория | |  |
| 3. | Финансово-экономическая характеристика создания ИС | Стоимость работ |  |
| Показатели эффективности |  |
| Права на ИС |  |
|  | *Сумма баллов* |  |
| **оценка:** | | |
| - значение итогового балла | |  |
| - категория | |  |
| 4. | **ИТОГОВЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:** | | |
| **- суммарное значение итоговых баллов** | |  |
| **- категория** | |  |

Приложение 2   
к Методике оценки….

ФОРМА

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Комитета цифрового развития Ленинградской области   
об оценке предполагаемой эффективности создаваемых   
государственных информационных систем Ленинградской области**

«\_\_» \_\_\_\_\_\_ 20\_\_ № \_\_\_\_\_\_

Заявка на создание/развитие государственной информационной системы Ленинградской области «\_\_\_\_\_\_(наименование ИС)\_\_\_\_\_» (далее - ИС) поступила от \_(наименование ОИВ)\_\_\_\_ служебным документом от \_\_\_ № \_\_\_.

Комитет цифрового развития Ленинградской области осуществил оценку предполагаемой эффективности ИС. Получены следующие результаты:

по направлению «Правовые основания создания ИС» - \_\_\_\_\_\_(указывается категория оценки правовых оснований создания ИС)\_\_\_\_\_, \_\_\_ итоговых баллов;

по направлению «Технологические особенности ИС» - \_\_\_\_\_\_(указывается категория оценки технологических особенностей ИС)\_\_\_\_\_, \_\_\_ итоговых баллов;

по направлению «Финансово-экономическая характеристика создания ИС» - \_\_\_\_\_\_(указывается категория оценки финансово-экономической характеристики создания ИС)\_\_\_\_\_, \_\_\_ итоговых баллов.

Таким образом, Комитет цифрового развития Ленинградской области полагает, что ИС  (указывается наименование категории 1 или 2 оценки предполагаемой эффективности ИС)\_\_ и рекомендует выполнить работы по созданию/развитию государственной информационной системы Ленинградской области «\_\_\_\_\_\_(наименование ИС)\_\_\_\_\_».

(полагает, что влияние ИС на повышение эффективности исполнения государственных полномочий Ленинградской области незначительное и рекомендует осуществить доработку заявки на создание/развитие государственной информационной системы Ленинградской области «\_\_\_\_\_\_(наименование ИС)\_\_\_\_\_».)

Председатель Комитета

цифрового развития

Ленинградской области