**Об итогах работы по вопросу обеспечения межведомственного электронного взаимодействия при предоставлении муниципальных услуг в Ленинградской области**

Текст доклада А.А. Демидова на видеоконференции с главами МО и главами администраций МО 13 января 2014 года

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя предоставления документов и информации, находящейся в распоряжении органов власти. Они обязаны запрашивать их самостоятельно.

Для обеспечения условий выполнения данной нормы, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2010 года № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия» введена в эксплуатацию федеральная государственная информационная система – Единая система межведомственного электронного взаимодействия. Подключение органов власти Ленинградской области к ЕСМЭВ осуществляется посредством региональной системы межведомственного электронного взаимодействия. Для обеспечения функционирования сервисов региональной системы в 2013 году из областного бюджета было потрачено 4,8 млн.рублей.

Межуровневые и межведомственные запросы органов власти осуществляются по 2-ум направлениям: запросы ф-сведений и запросы р-сведений.

- ф-сведения - это электронные запросы для получения документов или сведений, необходимых для оказания государственных и муниципальных услуг, направляемые от исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления к федеральным органам исполнительной власти;

- р-сведения – наоборот, это запросы от  федеральных властей к региональным и муниципальным органам власти.

Представлю анализ текущего состояния дел в Ленинградской области по указанным двум видам взаимодействия.

В течение 2013 года органам исполнительной власти и местного самоуправления Ленинградской области были доступны около 30 электронных сервисов, обеспечивающих предоставление ф-сведений.

На заседаниях комиссии по повышению качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг в Ленинградской области при участии муниципальных служащих в течение года неоднократно поднимался вопрос об организации межведомственного электронного взаимодействия. Во исполнение решения комиссии от 14 ноября 2013 года Комитет направил в Ваш адрес актуальный список функционирующих электронных сервисов, доступных через СМЭВ.

По итогам года в соответствии с данными федерального мониторинга количества направленных межведомственных запросов ф-сведений на 1000 человек населения региона, Ленинградская область занимает 20 место. При этом региональный мониторинг данного показателя выявил неравномерную интенсивность использования указанных сервисов при оказании муниципальных услуг.

Так, при одинаковом перечне наименований услуг, оказываемых органами местного самоуправления,

на втором уровне: соотношение между наиболее активным участником СМЭВ (Администрация Выборгского муниципального района) и самым пассивным (Администрация Тосненского муниципального района) составляет 10:1.

на первом уровне:

* Из 202 муниципальных образований органы власти только 74 МО обращались за ф-сведениями;
* Из указанных 74 МО 57 органов местного самоуправления обращались менее 10 раз за год. Статистика по указанным муниципальным образованиям также существенно отклоняется от данных активных участников. Например, наиболее активный пользователь – МО «Выборгское городское поселение» направило в течение 2013 года 154 запроса.

Сгруппировав статистические данные поселений по районам, выявлена полная корреляция рейтингов органов местного самоуправления первого и второго уровней. Так, активными пользователями системы межведомственного электронного взаимодействия являются Выборгский, Подпорожский и Сланцевский районы. Недопустимо низкие показатели у Тосненского района, в Кировском и Приозерском районах органы власти всех поселений ни разу не осуществили действия по выполнению норм статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ.

Полный рейтинг муниципальных образований также был направлен в Ваш адрес информационным письмом.

Уважаемые коллеги, в настоящее время Ленинградская область проводит тестирование в СМЭВ 18-ти р-сведений. По состоянию на конец года:

* в тестовом контуре полностью завершены испытания,
* в продуктивном контуре протестировано 28% сведений.

К концу текущего месяца прогнозируется полная технологическая готовность региона к промышленной эксплуатации системы в этой части. Согласно данных Минкомсвязи России федеральные органы власти полностью готовы к такому взаимодействию.

В этой связи, считаю необходимым Вас сориентировать и привести конкретные примеры. Так, по запросам федеральных структур на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 года № 1123-р органы местного самоуправления в системе межведа обязаны будут предоставлять:

1. информацию о получении социальных выплат;
2. сведения о неполучении пособия;
3. выписку из домовой книги;
4. решение о переводе жилого помещения в нежилое;
5. сведения, содержащиеся в актах освидетельствования проведения основных работ по строительству объекта индивидуального жилищного строительства;
6. документ, подтверждающий установленное разрешенное использование земельного участка;
7. сведения, содержащиеся в реестре похозяйственных книг.

При этом, в соответствии с пунктом 6 статьи 7.1 Федерального закона № 210-ФЗ должностное лицо, не представившее или несвоевременно представившее по межведомственному запросу документы или информацию, подлежит административной, дисциплинарной или иной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации. На основе представленного выше анализа возникает беспокойство недостаточной готовности органов местного самоуправления Ленинградской области выполнять данные требования в строгом соответствии с действующими нормами.

При этом, проведенный на федеральном уровне анализ практики применения норм 210(-го)-ФЗ в регионах России, выявил неудовлетворенность населения страны и бизнеса действиями власти.

На основании результатов контрольных мероприятий, проведенных аппаратом Правительства Российской Федерации, председатель Правительства России поручил органам власти субъектов Российской Федерации принять дополнительные меры по решению проблем, сдерживающих переход к предоставлению государственных и муниципальных услуг в электронной форме.

При этом, опыт некоторых субъектов Российской Федерации (Новосибирская область) показал, что активное использование сервисов СМЭВ позволяет на 35% уменьшить количество документов, предъявляемых гражданами и организациями при оформлении заявления на получение государственных или муниципальных услуг.

Существенное снижение нагрузки при формировании необходимого пакета документов заявителем потенциально способно повысить авторитет власти, улучшить социальный климат, снизить административные барьеры для развития предпринимательства в регионе. Рассматривая вопрос в представленном контексте, Правительственная комиссия по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности 7 ноября 2013 года приняла решение направить в Генеральную прокуратуру Российской Федерации статистику электронных запросов ф-сведений, а также обращение о проведении проверочных мероприятий в ряде субъектов Российской Федерации по выполнению органами власти требований статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ.

В этой связи Комитет выражает надежду на активную позицию руководителей органов местного самоуправления по усилению контроля за деятельностью ответственных лиц при оказании муниципальных услуг с точки зрения озвученных выше требований. Также, Комитет рекомендует предусмотреть в административных регламентах предоставления муниципальных услуг перечень документов (сведений), передаваемых в рамках межведомственного взаимодействия.

Со своей стороны, Комитет готов по запросу муниципальных образований оказать консультационную и методическую помощь по работе в СМЭВ. Однако, практика показывает, что в ходе индивидуальной работы вскрывается целый комплекс «нетронутых» проблем. Предупреждая такую ситуацию, Комитет уже сейчас предлагает рассматривать данный вопрос шире. А именно, провести оценку соблюдения на территории муниципального образования права граждан и организаций на получение муниципальных услуг в электронной форме. Для проведения анализа существующих и действующих в муниципальном районе (городском округе) ресурсов (кадровых, нормативных, технологических и пр.), т.е. для организации внутреннего аудита Комитет также готов командировать компетентных специалистов.